**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ**

**В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «ОБ АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГАХ И ДОРОЖНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ**

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"**

Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» разработан с целью совершенствования оперативного информирования пользователей автомобильных дорог о потребительских характеристиках автомобильных дорог, увеличения международных и внутренних перевозок грузов, тяжеловесных и крупногабаритных грузов путем сокращения сроков выдачи разрешений на перевозки.

Анализ ситуации:

В настоящее время на рынке информационных услуг об автомобильных дорогах и улично – дорожной сети присутствуют системы навигации «Автоспутник», «Навител Навигатор», «Про Город», картографический 2ГИС, «Сити ГИД», программы маршрутного ориентирования «PocketGis», «OsmAnd».

Между тем, данными электронными ресурсами не предусмотрено получение потребительских характеристик автомобильных дорог, позволяющих определять маршруты и осуществлять подбор транспортных средств пользователям автомобильных дорог в зависимости от массы автомобиля, нагрузок на оси, габариты автомобиля, вида автомобиля по проходимости и надежности в зависимости от состояния участков автомобильных дорог, временных ограничений движения.

В настоящее время такая информация получается водителями путем передачи устной информации. Ситуация с отсутствием полного информирования о потребительских характеристиках автомобильных дорог в сети интернет препятствует как развитию международных транспортных автомобильных перевозок из Европейского Союза в Китай и другие страны Азии, так и внутренних перевозок, затруднено планирование таких перевозок и их осуществление.

Кроме того, в Российской Федерации развивается сеть платных автомобильных дорог, также с 15 ноября 2015 года предусмотрено вступление в силу статьи 31.1 Федерального закона от 8 ноября 2007 года №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» , что движение транспортных средств, имеющих разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, по автомобильным дорогам общего пользования федерального значения допускается при условии внесения платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам такими транспортными средствами.

Отсутствие оперативного информирования в сети интернет и иных информационных ресурсов усложняет собираемость оплаты за проезд.

Достаточно усложнено получение разрешений и пропусков по перевозкам тяжеловесных и крупногабаритных грузов, необходима автоматизация получения документов.

Перевозки таких грузов и выдача разрешений регулируются ст. 31 Федерального закона от 8.11.2007 года №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах …», Приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 24 июля 2012 года №258.

Как правило, перевозчики тяжеловесных грузов готовы оплачивать ущерб автомобильным дорогам общего пользования, однако процедура выдачи разрешений утяжелена администрированием и при срочных поездках, вызванных производственной необходимостью, оформить в кратчайший срок разрешительные документы не представляется возможным.

Проблемой является удаленность кабинетов по выдаче разрешений от маршрутов перевозки, согласование маршрута уполномоченным органом в течении 4 дней, оплата компенсации за ущерб – 2 дня, с учетом выходных дней разрешение сложно получить в течении одной рабочей недели. А при подаче заявление через Портал электронного правительства Госуслуги (<http://www.gosuslugi.ru/pgu/service/10000012382_29.html#!_description>) специальные разрешения выдаются в течении 10 рабочих дней. При этом нужно понимать, что подача электронных документов должны ускорять процессы выдачи разрешений, а не наоборот, как в данном случае.

Между тем, п.3 ст. 28 Закона №257-ФЗ дает право пользователям дорог получать оперативную информацию о маршрутах транспортных средств по автомобильным дорогам, об условиях, о временных ограничении и прекращении движения транспортных средств по автомобильным дорогам, допустимых нагрузках в расчете на одну ось, скорости движения транспортных средств и об иных предусмотренных настоящим Федеральным законом сведениях.

Необходимо понимать, что оперативная информация в промышленности для перевозок грузов, это сведения, необходимые для текущей деятельности, для принятия оперативных решений и установленный срок согласования маршрутов от 4 до 10 дней наносит колоссальный вред экономике государства, порождая дополнительные непроизводственные расходы на уменьшение прибыли и уменьшения налоговой базы хозяйствующих субъектов. Предприятия просто сложно планировать перевозки такой техники и грузов для выполнения работ.

Таким образом, отсутствие возможности получения оперативной информации в сети интернет и других электронных продуктах о потребительских характеристиках автомобильных дорог препятствует развитию грузоперевозок, негативно влияет на скорость перевозок грузом и оборачиваемостью капиталов.

«О Транспортной стратегии Российской Федерации», утвержденной распоряжением от 22 ноября 2008 года №173 Правительством Российской Федерации, планируется увеличить среднюю скорость товародвижения автомобильным транспортом с 550 километров в сутки в 2015 году до 780 в 2030 году. Транспортной стратегией предусмотрено развитие информационно – аналитических систем, систем информационного мониторинга при осуществлении перевозок грузов.

В основу разработки параметров долгосрочного прогноза социально – экономического развития транспортного комплекса Российской Федерации положена следующая предпосылка:

- открытость национального транспортного рынка предъявляет новые требования к комплексному развитию транспортной инфраструктуры, снятию ограничений, связанных с низким уровнем развития транспортно-логистических услуг и информационных технологий.

При переходе к инновационному варианту развития транспортной системы необходимо обеспечить:

- расширение номенклатуры и повышение качества транспортных услуг на основе применения современных информационно-телекоммуникационных технологий.

Единая информационная среда технологического взаимодействия различных видов транспорта и всех участников транспортного процесса внесет существенный вклад в снижение транзакционных издержек и уменьшит общие транспортные издержки в экономике.

Для разработки соответствующего правомочного официального информационного ресурса предлагаются следующие поправки в Федеральный закон от 8 ноября 2007 года №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Статья 1

Статьей 10 Федерального закона от 8 ноября 2007 года №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрен единый государственный реестр автомобильных дорог, как федеральный информационный ресурс и содержит сведения об автомобильных дорогах независимо от форм собственности и значения.

Между тем, данный реестр не содержит потребительских сведений для пользователей автомобильных дорог, таких скорости движения, ширина полос и проезжей части, разрешенные нагрузки от полной массы автомобилей и на ось транспортных средств, габариты проезда и возможность транспортировки опасных грузов.

Отсутствие потребительских характеристик препятствует выбору транспортных средств для пользователей автомобильными дорогами.

Неурегулированность данного вопроса влияет на рынок продаж транспортных средств, т.к. отсутствует информационная взаимосвязь о потребительских характеристиках автомобильных дорог и параметрах поставляемых и изготовляемых эксплуатационных автомобилей.

Предлагается внести дополнительный пункт 8 в часть 4 статьи 8 10 Федерального закона от 8 ноября 2007 года №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» следующего содержания: «потребительские характеристики автомобильной дороги».

В результате реализации данных поправок Правительством Российской Федерации будут внесены изменения в нормативно – правовые акты, позволяющие создать электронный информационный ресурс для последующего применения в программных средствах доступа пользователей автомобильными дорогами в части получения о потребительских характеристиках автомобильных дорог по маршруту движения.

Термин «потребительские свойства автомобильных дорог» вводить не требуется. Данное понятие определяется ч. 18 ст.6 настоящего закона.

Статья 2

Данная статья регулирует доступность получения информации о потребительских характеристиках автомобильных дорог и случаях получения официальных выписок из реестра автомобильных дорог во взаимосвязи со статьей 1 настоящего проекта закона. Определяется ограничения получения информации об автомобильных дорогах, содержащую государственную тайну.

Статья 3

Данной статьей устанавливается обязанность обеспечить прямой доступ пользователям автомобильных дорог к информационному ресурсу и иным программным средствам о потребительских автомобильных дорог.

Статья 4

Статьей предлагаются ориентировочные сроки вступления в силу настоящего закона. Конкретные сроки необходимо определить и предложить Правительству Российской Федерации.

Внедрение информационного ресурса в будущем позволит внедрить иные информационные продукты электронного правительства, такие как электронное оформление разрешений на проезд транспорта, в том числе тяжеловесного и крупногабаритного при санкционировании получения такого разрешения по факту оплаты компенсации ущерба, оформление и расчет платы за проезд транспортных средств с разрешенной массой свыше 12 тонн, пользователям автомобильных дорог планировать графики дорожного движения, что положительно повлияет на безопасность дорожного движения и сохранность автомобильных дорог, активизируются международные перевозки, что актуально при строительстве «шелкового пути» из Азии в Европу (перевозчиков необходимо приучать к маршрутам через Российскую Федерацию). Необходимо стремиться к созданию системы автоматизации сервиса, при которой пользователь дорог, имеет возможность загрузить в интерфейс свой маршрут от А до Б, включая параметры транспортного средства (габариты, полную массу, разрешенную массу, нагрузки на оси, количество осей) и получить санкционирование на проезд, если необходимо получить разрешение на проезд, то перевозчик груза должен получить счет, а при оплате получить электронное разрешение.

Реализация проекта проставления потребует расходы федерального бюджета Российской Федерации на создание электронной базы данных реестра автомобильных дорог и будет осуществляться Министерством транспорта Российской Федерации. Размер расходов должны определить Министерство транспорта Российской Федерации. Источником разработки информационного ресурса может служить полученная экономия от реализации государственных закупок подведомственными организациями Министерства транспорта Российской Федерации.

Для разработки иных программных сервисных ресурсов, работающих на основе электронной базы данных информационного ресурса, имеется возможность привлечения инвесторов путем конкурентного отбора на условиях государственно – частного партнерства, по опыту отбора операторов электронных площадок для проведения процедур закупок путем электронных аукционов.

При участии перевозчиков в электронном информационном ресурсе появится возможность получать статистические данные о перевозках, об участках автомобильных дорог, не отвечающим потребительским требованиям с целью обеспечения грузоперевозок и повышения скоростей перевозок грузов и движения транспортных средств.

Уменьшение человеческого участия при выдаче разрешений на проезд по автомобильным дорогам, а также при контроле движения органами МВД России (УГИБДД) позволит снизить коррупционную составляющую данным процессов.

Принятие проекта закона не потребует признания утратившими силу, приостановлению законодательных актов Российской Федерации.

При вступлению в силу данных изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» потребуется внесение изменений, дополнений или принятию нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации.